АДМИНИСТРАЦИЯ МАСЛЯНИНСКОГО РАЙОНА

НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

От 17.06.2019 № 346-ра

Об организации системы внутреннего обеспечения

соответствия требованиям антимонопольного законодательства

в администрации Маслянинского района Новосибирской области

В соответствии с распоряжением Губернатора Новосибирской области от 21.05.2018 № 102-р « О реализации Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», в целях формирования в администрации Маслянинского района Новосибирской области единого подхода к организации внутреннего контроля соблюдения требований антимонопольного законодательства

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемое Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Маслянинского района Новосибирской области (далее - Положение).
2. Руководителям структурных подразделений администрации Маслянинского района Новосибирской области обеспечить соблюдение подчиненными сотрудниками требований Положения.
3. Отделу экономического развития, промышленности, торговли и земельных отношений администрации Маслянинского района Новосибирской области (Р.А. Михалева) разместить настоящее постановление на официальном сайте администрации Маслянинского района Новосибирской области в сети «Интернет».
4. Отделу организационной и кадровой работы администрации Маслянинского района Новосибирской области (О.М. Ветровская) организовать ознакомление с настоящим постановлением сотрудников администрации Маслянинского района Новосибирской области.
5. Контроль за исполнением постановления оставляю за собой.

Глава Маслянинского района

Новосибирской области В.В. Ярманов

Михалева 23-124

УТВЕРЖДЕНО

Постановлением администрации

Маслянинского района

Новосибирской области

от 17.06.2019 № 346-ра

**ПОЛОЖЕНИЕ**

**об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Маслянинского района Новосибирской области**

I. Общие положения

1. Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Маслянинского района Новосибирской области (далее - Положение) разработано в целях формирования в администрации Маслянинского района Новосибирской области единого подхода к организации внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее - антимонопольный комплаенс).
2. Используемые в Положении термины употребляются в значении, применительно к администрации Маслянинского района Новосибирской области, которые определены Методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р.

И. Цели, задачи и принципы антимонопольного комплаенса

1. Целями антимонопольного комплаенса являются:
2. обеспечение соответствия деятельности администрации Маслянинского района Новосибирской области требованиям антимонопольного законодательства;
3. профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности администрации Маслянинского района Новосибирской области.
4. Задачи антимонопольного комплаенса:
5. выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;
6. управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;
7. контроль за соответствием деятельности администрации Маслянинского района Новосибирской области требованиям антимонопольного законодательства;
8. оценка эффективности функционирования в администрации Маслянинского района Новосибирской области антимонопольного комплаенса.
9. При организации антимонопольного комплаенса, администрация Маслянинского района Новосибирской области руководствуется следующими принципами:
10. заинтересованность руководства администрации Маслянинского района Новосибирской области в эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;
11. регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;
12. обеспечение информационной открытости функционирования в администрации Маслянинского района Новосибирской области антимонопольного комплаенса;
13. непрерывность функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Маслянинского района Новосибирской области;
14. совершенствование антимонопольного комплаенса.
15. Организация антимонопольного комплаенса
16. Общий контроль за организацией и функционированием в администрации Маслянинского района Новосибирской области антимонопольного комплаенса осуществляется Главой Маслянинского района Новосибирской области (далее - Глава), который:
17. вводит в действие правовой акт об антимонопольном комплаенсе, вносит в него изменения, а также подписывает ведомственные документы, регламентирующие функционирование антимонопольного комплаенса;
18. применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за несоблюдение сотрудниками администрации Маслянинского района Новосибирской области правового акта об антимонопольном комплаенсе;
19. рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;
20. осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса.
21. Функции коллегиального органа, осуществляющего оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса (далее - коллегиальный орган), возлагаются на общественный совет при администрации Маслянинского района Новосибирской области.

К функциям коллегиального органа относятся:

1. рассмотрение и оценка плана мероприятий по снижению комплаенс- рисков в администрации Маслянинского района Новосибирской области в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса;
2. рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.
3. В целях организации и функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Маслянинского района Новосибирской области функции уполномоченного подразделения распределяются между структурными подразделениями администрации Маслянинского района Новосибирской области: отделом экономического развития, промышленности, торговли и земельных отношений администрации Маслянинского района Новосибирской области и отделом организационной и кадровой работы администрации Маслянинского района Новосибирской области (далее - уполномоченное подразделение).
4. К компетенции уполномоченного подразделения относятся следующие функции:
5. в части функций отделом экономического развития, промышленности, торговли и земельных отношений администрации Маслянинского района Новосибирской области:

а) подготовка и представление Главе района на утверждение правового акта об антимонопольном комплаенсе (внесение изменений в правовой акт об антимонопольном комплаенсе), а также ведомственных документов администрации Маслянинского района Новосибирской области, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса;

б) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства в части исполнения подпункта 5 пункта 10 настоящего Положения;

в) организация взаимодействия с другими структурными подразделениями администрации Маслянинского района Новосибирской области по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;

г) взаимодействие с антимонопольным органом и организация содействия ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками;

д) информирование Главы района о документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства;

е) подготовка и внесение на утверждение Главе района плана мероприятий по снижению комплаенс-риско в администрации Маслянинского района Новосибирской области и мониторинг его исполнения:

ж) разработка и внесение на утверждение Главе района ключевых показателей эффективности функционирования в администрации Маслянинского района Новосибирской области антимонопольного комплаенса;

з) подготовка и внесение на утверждение Главе района карты комплаенс-рисков администрации Маслянинского района Новосибирской области;

и) подготовка для подписания Главой района проекта доклада об антимонопольном комплаенсе;

к) координация взаимодействия с коллегиальным органом, обеспечение работы коллегиального органа;

1. в части функций отдела организационной и кадровой работы администрации Маслянинского района Новосибирской области:

а) подготовка и представление Главе района на утверждение правового акта об антимонопольном комплаенсе (внесение изменений в правовой акт об антимонопольном комплаенсе), а также ведомственных документов администрации Маслянинского района Новосибирской области, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса;

б) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства в части исполнения подпунктов 1-4 пункта 10 настоящего Положения;

в) выявление конфликта интересов в деятельности сотрудников и структурных подразделений администрации Маслянинского района Новосибирской области, разработка предложений по их исключению;

г) организация взаимодействия с другими структурными подразделениями администрации Маслянинского района Новосибирской области по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;

д) организация проверок, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса, и участие в них;

е) взаимодействие с антимонопольным органом и организация содействия ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками;

ж) информирование Главы района о документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства.

IV.Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного

законодательства (комплаенс-рисков)

1. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением на регулярной основе проводятся:
2. анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации Маслянинского района Новосибирской области в текущем году (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, возбужденных дел);
3. анализ нормативных правовых актов администрации Маслянинского района Новосибирской области;

з) анализ проектов нормативных правовых актов администрации Маслянинского района Новосибирской области;

1. мониторинг и анализ практики применения администрацией Маслянинского района Новосибирской области антимонопольного законодательства;
2. проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.
3. При проведении анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, возбужденных дел) не позднее 31 декабря текущего года реализуются следующие мероприятия:
4. осуществление сбора в структурных подразделениях администрации Маслянинского района Новосибирской области сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства;
5. составление перечня нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации Маслянинского района Новосибирской области, который содержит классифицированные по сферам деятельности администрации Маслянинского района Новосибирской области сведения о выявленных нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, направленных администрацией Маслянинского района Новосибирской области на недопущение повторения нарушения.
6. Анализ нормативных правовых актов администрации Маслянинского района Новосибирской области на предмет соответствия их антимонопольному законодательству проводится не реже одного раза в год. При проведении анализа осуществляется:
7. Сбор поступающих замечаний и предложений со стороны граждан и юридических лиц;
8. представление Главе района сводного доклада с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты администрации Маслянинского района Новосибирской области, в случае поступления замечаний и предложений со стороны граждан и юридических лиц.
9. Анализ проектов нормативных правовых актов администрации Маслянинского района Новосибирской области на предмет соответствия их антимонопольному законодательству осуществляется путем сбора и рассмотрения поступивших заключений по итогам проведения независимой антикоррупционной экспертизы и оценки регулирующего воздействия.
10. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства осуществляется:
11. сбор в структурных подразделениях администрации Маслянинского района Новосибирской области сведений о правоприменительной практике в администрации Маслянинского района Новосибирской области;
12. подготовка по итогам сбора информации, предусмотренной подпунктом 1 настоящего пункта, аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в администрации Маслянинского района Новосибирской области.
13. При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением проводится оценка таких рисков с учетом следующих показателей:
14. отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности администрации Маслянинского района Новосибирской области по развитию конкуренции;
15. выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;
16. возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства;
17. привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации.
18. Выявляемые риски нарушения антимонопольного законодательства распределяются уполномоченным подразделением по уровням согласно приложению к настоящему Положению.
19. На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства и при выявлении рисков уполномоченным подразделением подготавливается проект карты комплаенс-рисков администрации Маслянинского района Новосибирской области. Выявленные комплаенс-риски отражаются в проекте карты комплаенс-рисков в порядке убывания уровня комплаенс-рисков.

В проект карты комплаенс-рисков администрации Маслянинского района Новосибирской области включаются:

1. наименование полномочия, реализация которого связана с рисками нарушения антимонопольного законодательства;
2. наименование структурного подразделения, которое допустило риск нарушения антимонопольного законодательства;
3. выявленные риски (их описание);
4. уровень риска;
5. описание причин возникновения рисков;
6. описание условий возникновения рисков.

Карта комплаенс-рисков администрации Маслянинского района Новосибирской области ежегодно утверждается Главой района и размещается на официальном сайте администрации Маслянинского района Новосибирской области в сети «Интернет» в срок не позднее 1 февраля года, следующего за отчетным (при наличии).

1. Информация о проведении выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.
2. Мероприятия по снижению комплаенс-рисков
3. В целях снижения комплаенс-рисков в администрации Маслянинского района Новосибирской области уполномоченным подразделениям ежегодно разрабатывается план мероприятий по снижению комплаенс-рисков администрации Маслянинского района Новосибирской области.

В плане мероприятий по снижению комплаенс-рисков администрации Маслянинского района Новосибирской области в обязательном порядке должны быть указаны:

1. наименование полномочия, реализация которого связана с рисками нарушения антимонопольного законодательства;
2. описание конкретных действий (мероприятий), направленных на минимизацию и недопущение комплаенс-рисков;
3. срок исполнения мероприятия;
4. ответственное структурное подразделение.
5. План мероприятий по снижению комплаенс-рисков администрации Маслянинского района Новосибирской области ежегодно утверждается Главой района в срок не позднее 1 марта текущего года.
6. Уполномоченное подразделение администрации Маслянинского района Новосибирской области на постоянной основе осуществляет мониторинг исполнения плана мероприятий по снижению комплаенс-рисков администрацией Маслянинского района Новосибирской области.
7. Информация об исполнении плана мероприятий по снижению комплаенс-рисков администрацией Маслянинского района Новосибирской области подлежит включению в доклад об антимонопольном комплаенсе.
8. Оценка эффективности антимонопольного комплаенса
9. Оценка эффективности организации и функционирования в администрации Маслянинского района Новосибирской области антимонопольного комплаенса осуществляется коллегиальным органом по результатам рассмотрения доклада об антимонопольном комплаенсе.
10. При оценке эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса коллегиальный орган использует материалы, содержащиеся в докладе об антимонопольном комплаенсе, а также:
11. план мероприятий по снижению комплаенс-рисков администрацией Маслянинского района Новосибирской области, утвержденный Главой района на отчетный год;
12. ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса, утвержденные Главой района на отчетный год;
13. карту комплаенс-рисков администрации Маслянинского района Новосибирской области, утвержденную Главой района (при наличии).

VII.Ключевые показатели эффективности функционирования

антимонопольного комплаенса

1. В целях оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса устанавливаются ключевые показатели эффективности функционирования в администрации Маслянинского района Новосибирской области антимонопольного комплаенса.
2. Установление и оценка достижения ключевых показателей эффективности функционирования в администрации Маслянинского района Новосибирской области антимонопольного комплаенса представляют собой часть системы внутреннего контроля, в процессе которого происходит оценка качества работы (работоспособности) системы управления комплаенс-рисками в течение отчетного года.
3. Ключевые показатели эффективности функционирования в администрации Маслянинского района Новосибирской области антимонопольного комплаенса устанавливаются для администрации Маслянинского района Новосибирской области в целом.
4. Ключевые показатели эффективности функционирования в администрации Маслянинского района Новосибирской области антимонопольного комплаенса представляют собой количественные характеристики работы (работоспособности) системы управления комплаенс-рисками. Такие количественные значения (параметры) могут быть выражены как в абсолютных значениях (единицы, штуки), так и в относительных значениях (проценты, коэффициенты).
5. Ключевые показатели эффективности функционирования в администрации Маслянинского района Новосибирской области антимонопольного комплаенса разрабатываются и утверждаются Главой района ежегодно в срок не позднее 1 апреля текущего года.
6. Уполномоченное подразделение на постоянной основе проводит оценку достижения ключевых показателей эффективности функционирования в администрации Маслянинского района Новосибирской области антимонопольного комплаенса.
7. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования в администрации Маслянинского района Новосибирской области антимонопольного комплаенса включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.
8. Доклад об антимонопольном комплаенсе
9. Проект доклада об антимонопольном комплаенсе подготавливается уполномоченным подразделением и представляется на подпись Главе района в срок не позднее 15 февраля года, следующего за отчетным.

33.Проект доклада об антимонопольном комплаенсе должен содержать:

1. информацию о результатах проведенной оценки комплаенс-рисков;
2. информацию об исполнении мероприятий по снижению комплаенс- рисков;
3. информацию о достижении ключевых показателей эффективности функционирования в администрации Маслянинского района Новосибирской области антимонопольного комплаенса.
4. Подписанный Главой района проект доклада об антимонопольном комплаенсе представляется уполномоченным подразделением в коллегиальный орган на утверждение в течение 10 календарных дней, со дня его подписания.
5. Коллегиальный орган утверждает доклад об антимонопольном комплаенсе в срок не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным.
6. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный коллегиальным органом, размещается на официальном сайте администрации Маслянинского района Новосибирской области в сети «Интернет» в течение месяца с момента его утверждения.
7. Иные положения
8. Сотрудники администрации Маслянинского района Новосибирской области в своей деятельности обязаны соблюдать требования антимонопольного законодательства, осуществляя возложенные на них в соответствии с должностным регламентом функции в строгом соответствии с целями, задачами и принципами, установленными настоящим Положением.
9. При нарушении требований антимонопольного законодательства, допустившие их сотрудники администрации Маслянинского района Новосибирской области несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Приложение к Положению об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Маслянинского района Новосибирской области

Уровни рисков нарушения антимонопольного законодательства

|  |  |
| --- | --- |
| Уровень риска | Описание риска |
| Низкий уровень | отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности администрации Маслянинского района Новосибирской области по развитию конкуренции, вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа отсутствует |
| Незначительный  уровень | вероятность выдачи администрации Маслянинского района Новосибирской области предупреждения |
| Существенный  уровень | вероятность выдачи администрации Маслянинского района Новосибирской области предупреждения и возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства |
| Высокий уровень | вероятность выдачи администрации Маслянинского района Новосибирской области предупреждения, возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения его к административной ответственности (штраф, дисквалификация) |