

Доклад
об осуществлении муниципального контроля в соответствующих сферах
деятельности и об эффективности такого
контроля в администрации Маслянинского района Новосибирской области
за 2019 год

Настоящий доклад подготовлен во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 05.04.2010 № 215 «Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)», постановления Правительства Новосибирской области от 29.01.2014 № 29-п «Об утверждении Порядка подготовки сводных докладов об осуществлении на территории Новосибирской области регионального государственного контроля (надзора), приказа Федеральной службы государственной статистики Министерства экономического развития Российской Федерации от 21.12.2011 № 503 «Об утверждении статистического инструментария для организации Минэкономразвития России Федерального статистического наблюдения за осуществлением государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и в целях реализации положений Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в
соответствующей сфере деятельности

Муниципальный контроль на территории Маслянинского района осуществляется в соответствии с Федеральными законами от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Уставом Маслянинского района Новосибирской области и муниципальными правовыми актами администрации Маслянинского района Новосибирской области, регламентирующими осуществление муниципального контроля на территории Маслянинского района Новосибирской области.

Нормативная правовая база администрации Маслянинского района Новосибирской области, необходимая для осуществления муниципального контроля, сформирована в соответствии с действующим законодательством.

Анализ нормативных правовых актов и муниципальных правовых актов администрации Маслянинского района Новосибирской области, устанавливающих обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых

подлежит проверке в процессе осуществления муниципального контроля, показал возможность их исполнения и контроля.

Все нормативные правовые акты прошли антикоррупционную экспертизу, коррупциогенных факторов не выявлено.

Нормативные правовые акты и муниципальные правовые акты размещены на официальном сайте администрации Маслянинского района Новосибирской области, в сети Интернет <https://maslyanino.nso.ru/page/7829>.

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Осуществление муниципального контроля над деятельностью юридических лиц и индивидуальных предпринимателей ведется в пределах компетенции должностными лицами администрации Маслянинского района и администраций муниципальных образований, уполномоченными на осуществление муниципального контроля. Выполнение функций по муниципальному контролю на территории муниципальных образований входит в должностные обязанности должностного лица администрации муниципального образования, но не являются основными.

Перечень основных и вспомогательных (обеспечительных) функций:

Специалист администрации, уполномоченный на осуществление муниципального контроля, в соответствии с возложенными на него задачами выполняет следующие функции:

- ведет переписку и осуществляет делопроизводство по вопросам организации муниципального контроля на территории района;
- принимает участие в разработке административных регламентов взаимодействия органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля при осуществлении муниципального контроля;
- запрашивает и получает от субъектов правоотношений письменные объяснения по существу проводимой проверки, а также документы;
- по согласованию с органами государственной власти, местного самоуправления, научных и иных организаций привлекает при необходимости специалистов этих структур к проводимым проверкам и обследованиям;
- обращается в правоохранительные, контрольные и надзорные государственные органы за оказанием содействия в предотвращении или пресечении действий, препятствующих их деятельности по осуществлению муниципального контроля, а также установлении в необходимых случаях личности граждан.
- составляет акты по результатам проверок по установленной форме;
- при обнаружении признаков состава правонарушения в области действующего законодательства материалы проверок в отношении проверяемых лиц направляет для рассмотрения в специально уполномоченный государственный орган, осуществляющий государственный контроль;
- при выявлении нарушений нарушителю выдает предписание об устранении правонарушения и ведет контроль за его исполнением;

- ежегодно организует подготовку докладов об осуществлении муниципального контроля, об эффективности такого контроля и представляет указанные доклады в министерство экономического развития Новосибирской области, осуществляющее подготовку ежегодного сводного доклада о состоянии государственного контроля (надзора), муниципального контроля и его представление в Правительство Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Вышеперечисленные функции осуществляются в соответствии с действующим законодательством РФ и административными регламентами, утвержденными постановлениями администрации Маслянинского района.

В полномочия администрации Маслянинского района входит осуществление следующих видов контроля:

- муниципальный лесной контроль (Постановление администрации Маслянинского района Новосибирской области от 29.12.2019 № 45-па «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального лесного контроля на территории Маслянинского района Новосибирской области»);

- муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района (Постановление администрации Маслянинского района Новосибирской области от 04.02.2019 № 64-па «Об утверждении административного регламента осуществления муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов на территории Маслянинского района Новосибирской области»);

- муниципальный контроль в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения (Постановление администрации Маслянинского района Новосибирской области от 29.12.2019 № 46-па «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения Маслянинского района Новосибирской области»);

- контроля исполнения нормативных правовых актов в сфере рекламы (Постановление администрации Маслянинского района Новосибирской области от 11.07.2017 № 381-па «Об утверждении административного регламента осуществления муниципального контроля за установкой и эксплуатацией рекламных конструкций на территории Маслянинского района Новосибирской области»);

- муниципальный земельный контроль (Постановление администрации Маслянинского района Новосибирской области от 28.12.2016 № 545-па «Об утверждении административного регламента осуществления муниципального земельного контроля на территории Маслянинского района Новосибирской области»).

В каждом муниципальном образовании Маслянинского района также утвержден перечень видов муниципального контроля: муниципальный лесной контроль, муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения, муниципальный жилищный контроль, контроль за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной

продукции, муниципальный контроль в сфере благоустройства, муниципальный земельный контроль (только в муниципальном образовании р.п. Маслянино Маслянинского района Новосибирской области).

Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального земельного контроля при осуществлении своих функций, взаимодействуют от имени администраций муниципальных образований с Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Новосибирской области, прокуратурой Маслянинского района Новосибирской области.

В 2019 году эксперты и экспертные организации к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок, не привлекались.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Финансовые средства на осуществление муниципального контроля в 2019 году не выделялись (1 полугодие 2019 года – 0 тыс. руб., 2 полугодие 2019 года – 0 тыс. руб.).

Функции по осуществлению муниципального контроля исполняют специалисты администрации муниципальных образований Маслянинского района Новосибирской области, осуществляющие контрольные полномочия как дополнительные.

Количество штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по контролю: 4 человека (1 полугодие 2019 года – 4 чел., 2 полугодие 2019 года – 4 чел.).

Все работники, осуществляющие функции по муниципальному контролю, имеют высшее специальное образование. Квалификация работников, соответствует выполняемой работе. Мероприятия по повышению квалификации работников в 2019 году не проводились (1 полугодие 2019 года – 0 мероприятий, 2 полугодие 2019 года – 0 мероприятий).

Средняя нагрузка на каждого специалиста администрации муниципального образования по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю составила 0 проверок, ввиду отсутствия проверок, проведенных в 2019 году мероприятий (1 полугодие 2019 года – 0 проверок, 2 полугодие 2019 года – 0 проверок).

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

В связи с вступлением в силу Федерального закона от 25.12.2018 № 480-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и статью 35 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении» введен

мораторий на проведение в 2019-2021 годах плановых проверок отдельных категорий субъектов малого и среднего предпринимательства.

За отчетный период плановые и внеплановые проверки по вышеперечисленным видам муниципального контроля не проводились в виду отсутствия утвержденного плана проверок и отсутствия оснований для проведения внеплановых проверок (1 полугодие 2019 года – 0 проверок, 2 полугодие 2019 года – 0 проверок).

Эксперты и представители экспертных организаций в отчетный период к проведению мероприятий по муниципальному контролю не привлекались.

Случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, выявлено не было.

В целях осуществления мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований администрацией утверждена соответствующая муниципальная программа, в рамках которой в 2019 году обеспечено: размещение на официальном сайте администрации муниципального образования в сети «Интернет» для каждого вида муниципального контроля перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов, обзора правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности администрации Маслянинского района Новосибирской области за 2019 год. Кроме этого размещены руководства по соблюдению обязательных требований в различных сферах, список вопросов для проведения самостоятельной оценки наличия нарушений земельного законодательства, памятка о действиях при получении предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований не выдавались;

Мероприятия по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа муниципального контроля, с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за отчетный период не осуществлялись;

В отчетном периоде проверки в отношении субъектов малого предпринимательства не проводились.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

Органом местного самоуправления не принимались меры реагирования в отношении юридических лиц и индивидуального предпринимателя, в виду отсутствия выявленных нарушений (1 полугодие 2019 года – 0 мер реагирования, 2 полугодие 2019 года – 0 мер реагирования).

Специалистами администрации Маслянинского района Новосибирской области и муниципальных образований регулярно ведется методическая работа

с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, направленная на предотвращение нарушений с их стороны.

Оспаривания в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю, не было.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Показателями эффективности муниципального контроля являются:

а) выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок) – 0%, (1 полугодие 2019 года – 0%, 2 полугодие 2019 года – 0%);

б) доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) – 0 %, (1 полугодие 2019 года – 0%, 2 полугодие 2019 года – 0%);

в) доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок) – 0 %, (1 полугодие 2019 года – 0%, 2 полугодие 2019 года – 0%);

г) доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок) – 0 %, (1 полугодие 2019 года – 0%, 2 полугодие 2019 года – 0%);

д) доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю) – 0 %, (1 полугодие 2019 года – 0%, 2 полугодие 2019 года – 0%);

е) среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя – 0, (1 полугодие 2019 года – 0 проверок, 2 полугодие 2019 года – 0 проверок);

ж) доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок) – 0 %, (1 полугодие 2019 года – 0 %, 2 полугодие 2019 года – 0 %);

з) доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок) – 0 %, (1 полугодие 2019 года – 0 %, 2 полугодие 2019 года – 0%);

и) доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) – 0 %, (1 полугодие 2019 года – 0%, 2 полугодие 2019 года – 0 %);

к) доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) – 0 %, (1 полугодие 2019 года – 0%, 2 полугодие 2019 года – 0 %);

л) доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) – 0 %, (1 полугодие 2019 года – 0%, 2 полугодие 2019 года – 0 %);;

м) доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения) – 0 %, (1 полугодие 2019 года – 0%, 2 полугодие 2019 года – 0 %);

н) доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях) – 0 %, (1 полугодие 2019 года – 0%, 2 полугодие 2019 года – 0 %);

о) доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) – 0 %, (1 полугодие 2019 года – 0%, 2 полугодие 2019 года – 0 %);

п) доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

(в процентах общего числа проверенных лиц) – 0 %, (1 полугодие 2019 года – 0%, 2 полугодие 2019 года – 0 %);

р) количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) – 0 , (1 полугодие 2019 года – 0 случаев, 2 полугодие 2019 года – 0 случаев);

с) доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений) – 0 %, (1 полугодие 2019 года – 0%, 2 полугодие 2019 года – 0 %);

т) отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах) – 0 %, (1 полугодие 2019 года – 0%, 2 полугодие 2019 года – 0 %);

у) средний размер наложенного административного штрафа в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей) – 0 тыс. рублей, (1 полугодие 2019 года – 0 тыс. рублей, 2 полугодие 2019 года – 0 тыс. рублей);

ф) доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований) – 0 %, (1 полугодие 2019 года – 0%, 2 полугодие 2019 года – 0 %).

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Для надлежащего исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального контроля, повышению его эффективности необходимо:

- введение штатных единиц по исполнению функций по муниципальному контролю;
- планирование финансовых средств для осуществления муниципального контроля;
- повышение квалификации специалистов, осуществляющих муниципальный контроль.

Белоедова Н.А., 8-33-47-22832
Каракулова Ю.Б., 8-383-47-21897