|  |  |
| --- | --- |
|  | |
| **Контрольно-счетная комиссия**  **Маслянинского района Новосибирской области** | |
| 633560, р.п. Маслянино, Новосибирской области, ул. Коммунистическая, 1А,  [kskmasl@yandex.ru](mailto:kskmasl@yandex.ru) | тел./факс (8-383-47) 22-937 |
|  | |

**Экспертиза проекта бюджета**

**Маслянинскогог района на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов.**

В соответствии с действующим законодательством проект решения о бюджете внесен Главой Администрации Маслянинского района в Совет депутатов Маслянинского района в срок, установленный статьей 185 п.1 БК РФ, ст.74 Положения «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Маслянинском районе» утвержденного Решением 24-ой сессии Совета депутатов Маслянинского района Новосибирской области от 20 декабря 2007 г. № 261(с изменениями). В соответствии ст.78 Положения «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Маслянинском районе» и Положением «О порядке организации и проведения публичных слушаний» проект бюджета был опубликован в газете «Маслянинский льновод», прошел публичные слушания.

В соответствии со статьей 184.2 БК РФ, ст.76 Положения «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Маслянинском районе», одновременно с проектом решения о бюджете были представлены соответствующие документы и материалы.

Анализ проекта о бюджете и представленных одновременно с ним документов показал, что они отражают изменения показателей в социально-экономическом развитии Маслянинского района и определяют возможные пути решения ряда крупных экономических и социальных проблем в районе.

Бюджет района сформирован на основании Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Маслянинском районе», Основных направлений бюджетной и налоговой политики в Маслянинском районе, утвержденных Постановлением Администрации Маслянинского района №679-ПА от 03.09.2012г, закона Новосибирской области «Об областном бюджете НСО на 2014 и плановый период 2015 и 2016 годов».

Бюджет на плановый 3-х летний период формировался с учетом изменений действующего законодательства и в свете необходимости реализации Программы повышения эффективности бюджетных расходов.

Доходная часть бюджета на 2014 год и плановый период 2015-2016 года сформирована исходя из новых сценарных условий, хотя в целом структура бюджета остается неизменной.

**Анализ объема доходов в бюджете Маслянинского района**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ДОХОДЫ** | **Плановые**  **доходы**  **на 2013** | **Предусмотрено проектом бюджета района на:**  **тыс. руб.** | | | **Темп роста к предыдущему году (%)** | | |
| **2014** | **2015** | **2016** | **2014** | **2015** | **2016** |
| **Собственные доходы** | **68485,0** | **87692,7** | **91946,9** | **97134,5** | 128,0 | 104,9 | 105,6 |
| **Налоговые доходы** | **57225,0** | **76758,8** | **80869,1** | **85071,5** | 134,1 | 105,4 | 105,2 |
| В том числе |  |  |  |  |  |  |  |
| НДФЛ | 44085,0 | 49257,9 | 52262,6 | 55973,3 | 111,7 | 106,1 | 107,1 |
| Акцизы | --- | 12953,7 | 13356,1 | 13109,7 | --- | 103,1 | 98,2 |
| ЕНВД | 12000,0 | 13349,3 | 13990,1 | 14661,6 | 111,2 | 104,8 | 104,8 |
| Единый с/х налог | 240,0 | 139,6 | 146,6 | 154,2 | 58,2 | 105,0 | 105,2 |
| Налог по патентам | 60,0 | 63,0 | 66,0 | 69,2 | 105,0 | 104,8 | 104,8 |
| Госпошлина | 900,0 | 995,3 | 1047,7 | 1103,5 | 110,6 | 105,3 | 105,3 |
| Задолженность по отмененным налогам, | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | --- | --- | --- |
| **Неналоговые доходы** | **11260,0** | **10933,9** | **11077,8** | **12063,0** | 97,1 | 101,3 | 108,9 |
| Доходы от использования  имущества муниципальной  собственности | 1200,0 | 1204,6 | 1262,5 | 1323,1 | 100,4 | 104,8 | 104,8 |
| Плата за негативное  воздействие на окружающую  среду | 1205,0 | 1195,1 | 1256,1 | 1815,2 | 99,2 | 105,1 | 144,5 |
| Прочие доходы от оказания  платных услуг | 5200,0 | 5460,0 | 5730,0 | 5997,0 | 105,0 | 104,9 | 104,7 |
| Доходы от продажи  материальных нематериаль-  ных активов | 1755,0 | 1253,0 | 901,5 | 901,5 | 71,4 | 71,9 | 100,0 |
| Денежные взыскания (штрафы) | 1900,0 | 1821,2 | 1927,7 | 2026,2 | 95,9 | 105,8 | 105,1 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Безвозмездные**  **поступления, в т.ч.:** | **781739,1** | **722621,4** | **685407,0** | **693665,1** | **92,4** | **94,9** | **101,2** |
| Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований | 80531,6 | 86244,7 | 67973,1 | 74124,3 | 107,1 | 78,8 | 109,0 |
| Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований | 310601,9 | 220752,4 | 186981,3 | 162780,3 | 71,1 | 84,7 | 87,1 |
| Субвенции бюджетам субъектов Российской федерации и муниципальных образований | 378416,1 | 407424,7 | 422736,1 | 454674,0 | 107,7 | 103,8 | 107,6 |
| Иные межбюджетные трансферты | 12189,5 | 8199,6 | 7716,5 | 2086,5 | 67,3 | 94,1 | 27,0 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
| Всего доходы бюджета | **850284,1** | **810314,1** | **777353,9** | **790799,6** | 95,3 | 95,9 | 101,7 |

Общий объем доходов бюджета Маслянинского района в 2014 году составит 810314,1 тыс. руб., что на 39970,0 тыс. руб. меньше, чем в бюджете текущего, 2013 года (уменьшение на 4,7 %).

Доля собственных средств в бюджете 2014 года несколько увеличилась и составит 10,8 % от общего объема доходов, или 87692,7 тыс. руб. (темп роста к ожидаемому исполнению 2013 года составляет 128,0 %). Значительное увеличение налоговых доходов в 2014-2016 годах произойдет в связи с поступлением акцизов по подакцизным товарам. Данные средства будут направлены на формирование «Дорожного фонда Маслянинского района»

Объем собственных средств в бюджете 2015 года – 91946,9 тыс. руб.

(рост 104,9% к 2014 году), в бюджете 2016 года – 97134,5 млн. руб. (105,6%).

Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности в 2014 году запланирована в сумме 86244,7 тыс. руб., на 2015 год составит 67973,1 тыс. руб., на 2016 год 74124,3 тыс. руб.

Общая сумма субвенций на реализацию переданных полномочий в 2014 году составит 407424,7 тыс. руб., в 2015 году – 422736,1 тыс. руб., и в 2016 – 454674,0 тыс. руб. Доля субвенций в бюджете района около 50%

В 2014 году субсидии в бюджете района составят 220752,4 тыс.руб., что составляет 27% от общей суммы доходов), в 2015 году-186981,3 тыс.руб, в 2016 году- 162780,3 тыс.рублей.

Сумма иных межбюджетных трансфертов в 2014 году составит 8199,6 тыс. руб. Средства предусмотрены по следующим направлениям:

* формирование книжных фондов библиотек (0,13 млн.руб.)
* реализация программы «Семья и дети» (1,6 млн.руб.);
* Реализация программы по обеспечению жильем молодых семей

(5,5 млн. руб.)

На 2015 год будут выделены из бюджета субъекта иные межбюджетные трансферты в сумме 7716,5 тыс. руб., на 2016 год- 2086,5 тыс. руб.

В соответствии с Программой муниципальных внутренних заимствований Маслянинского района на 2014 год объем привлеченных средств составит 7000,0 тыс.рублей. Средства на погашение-7000,0 тыс. рублей. В 2015 и 2016 годах объем привлечения и объем направляемый на погашение так же 7000,0 тыс. рублей соответственно. Предельный объем муниципального долга не превышает объема утвержденного п.3 ст.107 БК РФ.

По результатам проведенного анализа доходной части бюджета и расчетов поступлений налогов и сборов в бюджет района на 2014 год и на плановый период 2015-2016 годов установлено, что поступления налоговых, неналоговых платежей, безвозмезных поступлений из бюджетов других уровней определены в соответствии со статьей 61.1 главы 9 «Доходы местных бюджетов» БК РФ, статьей 55 ФЗ РФ от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

**Анализ расходов местного бюджета на 2014-2016 годы**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Расходы | **Ожидаемые расходы**  **в 2013** | **Предусмотрено проектом**  **бюджета района на**  **2014 2015 2016** | | | **В процентах к предыдущему году**  **2014 2015 2016** | | |
| Общегосударственные вопросы | 42056,1 | 42631,7 | 39576,7 | 39333,4 | 101,4 | 92,8 | 99,4 |
| Национальная оборона | 1387,7 | 1429,4 | 1432,8 | 0,0 | 103,0 | 100,2 | --- |
| Национальная безопасность | 2102,3 | 127,0 | 127,0 | 127,0 | 6,0 | 100,0 | 100,0 |
| Национальная экономика | 70505,0 | 55857,2 | 67720,1 | 78594,3 | 79,2 | 121,2 | 116,1 |
| Жилищно-коммунальное  хозяйство | 132882,7 | 49075,2 | 17995,7 | 16110,7 | 36,9 | 36,7 | 89,5 |
| Охрана окружающей  среды | 150,0 | 200,0 | 200,0 | 200,0 | 133,3 | 100,0 | 100,0 |
| Образование | 439203,0 | 457896,9 | 467163,8 | 460443,2 | 104,3 | 102,0 | 98,6 |
| Культура и  кинематография | 30326,5 | 33760,5 | 24853,5 | 41184,1 | 111,3 | 73,6 | 165,7 |
| Социальная политика | 119657,9 | 90169,1 | 89510,9 | 81575,0 | 75,4 | 99,3 | 91,1 |
| Физическая культура  и спорт | 13620,7 | 13105,5 | 11317,9 | 10762,6 | 96,2 | 86,4 | 95,1 |
| Обслуживание  государственного и  муниципального долга | 550,0 | 770,0 | 770,0 | 770,0 | 140,0 | 100,0 | 100,0 |
| Межбюджетные  трансферты | 78145,6 | 69676,2 | 58984,2 | 64127,6 | 89,2 | 84,7 | 108,7 |
| **ВСЕГО:** | **930587,5** | **814698,7** | **781951,2** | **795656,3** | **87,5** | **96,0** | **101,8** |

Планирование бюджетных ассигнований на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов осуществлялось в соответствии с расходными обязательствами согласно статьи 87 БК РФ, полномочиями на решение вопросов местного значения, закрепленными за муниципальным районом статьями 15 и 15.1 ФЗ РФ от 06 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», и отраженными в своде реестра расходных обязательств Маслянинского района на 2014-2016 годы.

В 2014 году предусмотрены средства на обслуживание муниципального долга (770,0 тыс. руб.). Объем расходов на обслуживание долга не превышает предельного объема, установленного ст.111 Бюджетного кодекса РФ.

В целом расходная часть бюджета Маслянинского района сформирована в свете реализации Программы повышения эффективности бюджетных расходов и федерального закона № 83-фз от 08.05.2010г «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в связи с совершенствованием правового положения государственных муниципальных учреждений».

Общий объем расходов бюджета района на 2014 год планируется в объеме 814698,7тыс. руб., на 2015 год в объеме 781951,2тыс. руб., на 2016 год – 795656,3 тыс. руб.

В бюджете на 2014 год расходы превышают доходы на сумму 4,4 млн. руб., то есть дефицит бюджета составляет 5% от объема собственных доходов. Что не противоречит ст.92.1 Бюджетного кодекса РФ. В проекте бюджета 2015-2016 годов так же предусмотрен дефицит-4,6 млн. руб. и 4,9 млн. руб. соответственно.

Анализ распределения бюджетных ассигнований по разделам классификации расходов бюджетов Российской Федерации в 2014–2016 годах показал следующее: при формировании расходов бюджета района на 2014 год и на плановый период 2015-2016 годов были сохранены приоритетные по финансированию отрасли экономики. Значительная доля в структуре расходов приходится на образование, культуру, социальную политику.

По результатам проведенной экспертизы бюджета района на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов установлено, что расходная часть бюджета сформирована на основе реестра расходных обязательств с соблюдением требований бюджетного законодательства РФ, муниципальных правовых актов муниципального образования Маслянинского района.

На основании проведенной экспертизы контрольно-счетная комиссия пришла к следующим выводам:

1. Бюджет Маслянинского района на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов подготовлен в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Маслянинском районе» утвержденного Решением 24-ой сессии Совета депутатов Маслянинского района Новосибирской области от 20 декабря 2007 г. № 261, с изменениями, иными нормативными правовыми актами, регулирующими вопросы бюджетного планирования и бюджетной деятельности муниципальных образований.

2. Перечень и содержание документов и материалов к бюджету соответствует требованиям статей 184.1 и 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Маслянинском районе» утвержденного Решением 24-ой сессии Совета депутатов Маслянинского района Новосибирской области от 20 декабря 2007 г. № 261, с изменениями.

3. Формирование бюджета Маслянинского района на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов осуществлялось в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации, утвержденной Приказами Министерства финансов Российской Федерации №180н от 21.12.11г. , №39н от 20.03.12г., №89н от 26.06.12г., №119н от 24.08.12 г.

4. Представленный бюджет учитывает уровень бюджетной обеспеченности муниципального образования, сосредотачивает имеющиеся ресурсы на первоочередных задачах стратегического и социально-экономического развития муниципального района, позволяет повысить качество управления муниципальными финансами и создать основу для повышения прозрачности бюджетной системы и бюджетного процесса муниципального района.

5. Представленный бюджет отражает сложившиеся реальности и потребности экономики района, реализацию Основных направлений бюджетной и налоговой политики в Маслянинском районе, утвержденных Постановлением Администрации Маслянинского района № 1612-па от 11.11.2013г

На основании проведенного анализа бюджета и документов, составляющих основу формирования бюджета района, контрольно – счетная комиссия рекомендует Совету депутатов Маслянинского района принять бюджет района на 2014 г. и плановый период 2015-2016 годов.

Председатель

контрольно-счетной комиссии Завьялов С.П.